

1930



СВОБОДНЫЕ

В СВОЁМ
ВЫБОРЕ

Айгерим Камидола
Татьяна Чернобилъ



2021



СВОБОДНЫЕ в своём выборе

Как отменялся список работ,
запрещавший применение
труда женщин в Казахстане

Камидола А., Чернобилъ Т.

Свободные в своём выборе. Как отменялся список работ, запрещавший применение труда женщин в Казахстане. — Алматы, 2022. — 44 с.

Под редакцией **Айгерим Камидола**

© Камидола А., текст, 2022

© Немик Е., иллюстрации, 2022



Предисловие

Издание, которое вы сейчас читаете, — о проведённой большой многолетней работе по отмене «Списка работ, на которых запрещается применение труда женщин», действовавшего на территории Казахстана с 1930 года, и об опыте женщин, работавших и работающих по этим профессиям. За каждым его абзацем стоит огромная видимая, а ещё больше — невидимая работа разных женщин: эксперток, правозащитниц, юристок, художниц, исследовательниц, активисток, журналисток, дипломаток, конечно же, самих работниц и не только.

Когда я начинала работать над отменой «Списка» в 2018 году, мало кому было известно о его существовании даже в, казалось бы,

профессиональных кругах организаций гражданского общества, практикующих юристов и юристок, представителей и представительниц государственных органов. Запрет многим из них казался удивительным историческим пережитком: им казалось, что к тому моменту женщины по запрещённым специальностям уже давно не работали. В ходе последующей адвокати-работы оказалось, что женщины по этим специальностям работали неформально, а предложения об отмене запрета в трудовом законодательстве тем временем столкнулись с большим сопротивлением на всех уровнях и потребовали немалых сил, прежде чем оформились законодательно.

Тем не менее в октябре 2021 года «Список» был полностью и безоговорочно отменён. И это действительно результат и заслуга вот этой огромной видимой и невидимой работы.

Важно признать, что процесс законодательной отмены запрета проходил в контексте избирательной реализации Правительством рекомендаций международных органов в отношении прав женщин, кооптации, патерналистского подхода, о чём я писала ранее*.

Здесь же мне хотелось бы запечатлеть, задокументировать этот важный этап реализации свободы выбора женщин в Казахстане. Посмотреть, что мы сегодня имеем на выходе. Обратит внимание на то, что законодательная отмена является лишь частью реализации отмены запрета на практике и обеспечения равных трудовых прав

* *Kamidola Aigerim. Redefining 'women's work' in Kazakhstan // openDemocracy, 13 декабря 2021 года. URL: <https://www.opendemocracy.net/en/odr/redefining-womens-work-in-kazakhstan/>.*

Kamidola Aigerim. The success of women's work rests on political co-optability. Lessons from overturning Kazakhstan's ban on women's employment // IWRAW Asia Pacific, 10 декабря 2021 года. URL: <https://www.iwraw-ap.org/kazakhstan-women-employment-ban/>.

и возможностей для женщин. Поделиться из первых уст историей о том, как всё это получилось, с коллежанками из других стран региона Центральной Азии, Азербайджана, Беларуси, России, Турции, где аналогичные списки продолжают существовать по сегодняшний день. Показать на примере отмены запрета, что при определённом раскладе адвокаты и мобилизация различных групп, продвигающих права женщин, могут давать свои плоды.

И наконец, поблагодарить людей, без которых не получилось бы ни издать эту книгу, ни отменить сам «Список»:

АЛМАГУЛЬ

водительницу большегрузных авто, за оказанное доверие в ведении своего кейса. За открытость к любым предложениям в ходе нашего сотрудничества вплоть до издания этой книги.

АЛТЫНАЙ КАМБЕКОВУ

за всю бэкэнд-работу проектного администрирования в 2019–2020 годах. За оказанную мне поддержку с начала моей независимой консультационной деятельности.

ТАТЬЯНУ ЧЕРНОБИЛЬ

за плодотворное сотрудничество в 2019–2020 годах.

ЛЕНУ НЕМИК

за волшебные иллюстрации, за телепатическую чуткость к теме «Списка» и прав женщин, за синергию и заботу в совместной работе.

Малику Колесову

за дизайн и вёрстку, за быстрый отклик и интерес к сотрудничеству.

Айжан Камидола и Марию Яковлеву

за вычитку текста и ценные комментарии.

Айгерим Камидола,

независимая консультантка по международному праву в области прав человека, исследовательница в сфере междисциплинарных практик.

Июль 2022 года.



Как же отменялся СПИСОК РАБОТ, ЗАПРЕЩАВШИЙ ПРИМЕНЕНИЕ ТРУДА ЖЕНЩИН В КАЗАХСТАНЕ?

I.

- 1 До **12 октября 2021 года** в Казахстане продолжал существовать **список работ, на которых запрещалось применение труда женщин**.
- 2 Такой список является дискриминационным, нарушающим право женщин на равные возможности при найме, свободный выбор профессии и рода работы, в более широком смысле — право женщин самостоятельно и свободно распоряжаться своими репродуктивными правами, своей телесной автономностью.

- 3 Действовавший «Список работ, на которых запрещается применение труда женщин» был утверждён приказом министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан (РК) **8 декабря 2015 года № 944** и включал **287 профессий**. 13 августа 2018 года список был сокращён до **229 профессий**¹.
- 4 В конце августа 2020 года приказами министра здравоохранения и социального развития и министра труда и социальной защиты населения наименование списка было изменено на: «Список работ, на которых ограничивается применение труда женщин, предельные нормы подъёма и перемещения вручную тяжестей женщинами».
- 5 Последний актуальный список профессий, запрещённых для женщин, состоял из **229 профессий**, среди них, например, такие:



«**9.** Газосварщик и электросварщик ручной сварки, работающие в цехах, в закрытых ёмкостях (цистернах, котлах), а также на высотных сооружениях связи (башнях, мачтах) свыше 10 метров и верхолазных работах», «**27.** Землекоп», «**29.** Каменщик», «**37.** Машинист бульдозера», «**169.** Электромонтёр по ремонту воздушных линий электропередач, занятый на верхолазных работах ремонтом высоковольтных линий электропередач», «**234.** Слесарь аварийно-восстановительных работ, занятый чисткой канализационных траншей и колодцев».

II.

- 6 По утверждению правительства, список *«способствует охране материнства, а также защищает здоровье женщин»*².



7 Список был принят в развитие подпункта **4 пункта 2 статьи 26 Трудового кодекса** Республики Казахстан:

«Не допускается трудоустройство женщин на тяжёлые работы, работы с вредными и (или) опасными условиями труда согласно Списку работ, на которых запрещается применение труда женщин»³.

8 По утверждению правительства, список «формируется на основании медицинских заключений научных исследовательских учреждений»⁴ и, с «учётом современных производственных технологий и цифровизации»⁵, периодически пересматривается.

9 Правительство утверждало, что «в соответствии с мерами «Дорожной карты по снижению рабочих мест с вредными условиями труда до 2023 года», утверждённой в июне 2019 года правительством»⁶, «работа [по пересмотру списка] с учётом результатов аналитических исследований и позиций заинтересованных органов и организаций будет продолжена»⁷.

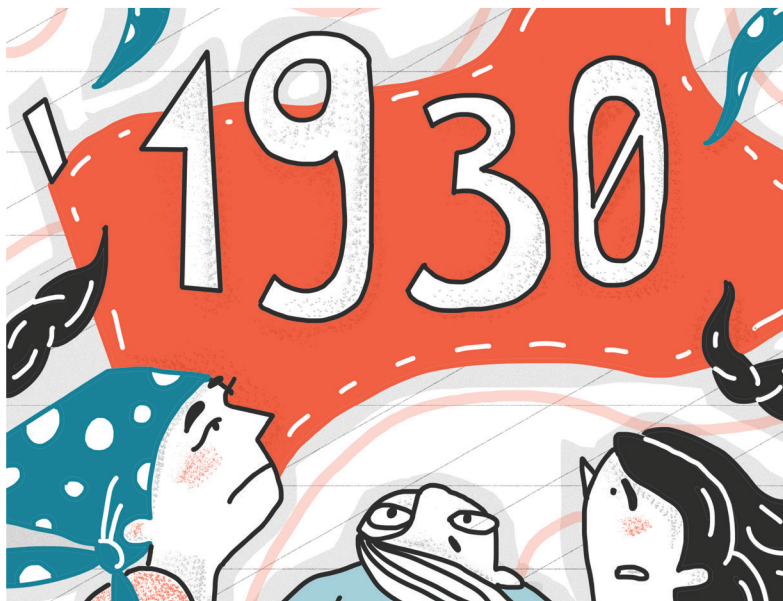
10 Запрет на трудоустройство женщин на определённых производствах влечёт за собой более низкую, по сравнению с мужчинами, оплату труда женщин. **Женщины в Казахстане в целом получают на 32,2% меньше мужчин**⁸, что правительство объясняет, в частности, существующим запретом на трудоустройство женщин на определённых производствах, говоря, что «мужчины, как правило, работают в тяжёлых, вредных и опасных условиях труда с высокой заработной платой, а женщины в этой же отрасли выполняют более лёгкие, ниже оплачиваемые работы»⁹.



- 11 По заявлению вице-министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан Акмади Сарбасова на Универсальном периодическом обзоре в Совете ООН по правам человека в ноябре 2019 года, «для решения вопросов низкой оплаты труда расширены возможности доступа женщин к профессиям в рамках реализуемой в настоящее время государственной программы по вопросам занятости»¹⁰.

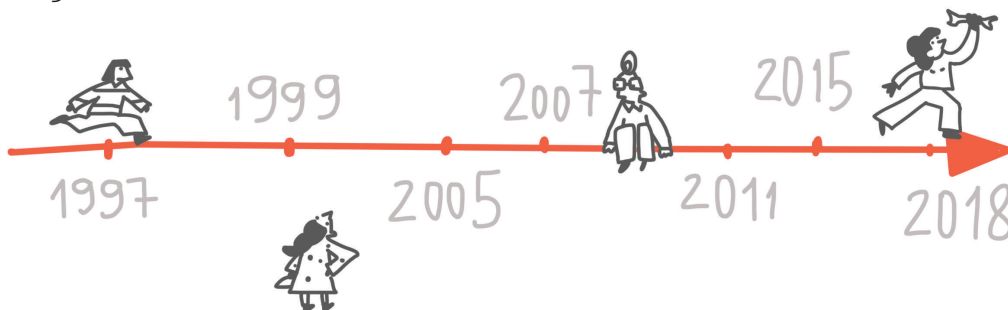
III.

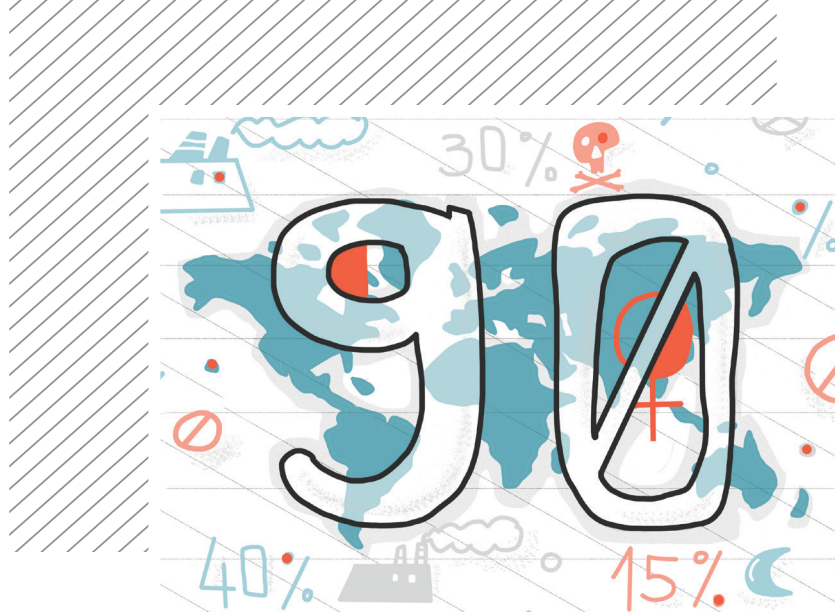
- 12 Ограничение женщин в доступе к определённому роду работам в Казахстане началось в советское время. Впервые список «особо тяжёлых и вредных работ и профессий, к которым не допускаются женщины» в СССР был принят в **1930** году постановлением Народного комиссара труда и в последующем изменялся в 1932, 1938, 1949, 1950, 1956, 1960 годах.
- 13 Утверждённый постановлением Госкомтруда СССР и Президиума ВЦСПС в 1978 году «Список производств, профессий и работ с тяжёлыми и вредными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин» включал **431 профессию**



и в Казахстане применялся в развитие статьи 154¹¹ главы XII «Труд женщин» Кодекса законов о труде Казахской ССР 1972 года. Этим же кодексом ограничивался труд женщин в ночное время¹².

- 14 **(1) Кодекс законов о труде Казахской ССР** действовал на территории в том числе уже независимого Казахстана до 1999 года, когда был заменён на **(2) Закон о труде в Республике Казахстан**, просуществовавший до 2008 года, после чего был заменён на **(3) Трудовой кодекс**, который в 2016 году был заменён на ныне **действующий (4) Трудовой кодекс**.
- 15 Советский «Список производств, профессий и работ с тяжёлыми и вредными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин» 1978 года незначительно дополнялся и изменялся в 1987 и 1990 годах.
- 16 С 1997 года в Республике Казахстан существовал свой «Список производств, профессий и работ с тяжёлыми и вредными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин», утверждаемый Министерством труда и социальной защиты населения или постановлением Правительства; он изменялся в 1999, 2005, 2007, 2011, 2015 и 2018 годах.





IV.

17 Опубликованный 23 февраля 2021 года **VII обзор Всемирного банка «Женщины, бизнес и закон»** за 2020 год¹³, охватывающий правовое положение женщин 190 страновых экономик мира в восьми сферах жизни: мобильность, место работы, оплата, брак, материнство, предпринимательство, доходы и пенсия, — отнёс Казахстан к странам, где до сих пор существуют ограничения на доступ женщин к труду. Всего Казахстан набрал **69,4 балла** из **100**. В предыдущем обзоре за 2019 год этот показатель составлял **72,5 балла**¹⁴.

18 Всего на сегодняшний день в **90 странах** мира существует хотя бы 1 ограничение на трудоустройство женщин в той или иной отрасли или производстве. Из них в **30%** стран ограничивается трудоустройство женщин на работах, считающихся опасными,

тяжёлыми или морально для них неприемлемыми; в **40%** стран женщины ограничены в доступе к трудоустройству в определённых отраслях; и в **15%** стран — в ночное время.

- 19 В 2017 году отказалась от ограничительных списков **Украина**, в 2019 году — **Молдова**. В Молдове такой список оставили лишь для беременных, кормящих и недавно родивших женщин. Ранее с похожими оговорками списки были отменены в **Армении** и **Грузии**. В 2019 году в Узбекистане было принято постановление о признании утратившим силу аналогичного списка. В этом же году Министерство труда Российской Федерации выразило намерение сократить свой список, насчитывавший 456 профессий, до 100 единиц в 2021 году¹⁵.



20 В регионе Европа и Центральная Азия¹⁶ ограничительные списки также есть в следующих странах: **Азербайджан, Беларусь, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан, Турция и Черногория.**

V.

21 В июле 2019 года¹⁷ к адвокати-кампании по отмене «Списка» в Казахстане присоединилась водительница большегрузных авто¹⁸ **Алмагуль.**

22 Ранее, в июне 2019 года Алмагуль была уволена после того, как работодатель обнаружил видео с одной из её рабочих смен на её странице в социальных сетях. Алмагуль подверглась угрозам и допросу со стороны сотрудников службы безопасности работодателя:

«Они [сотрудники службы безопасности] допрашивали меня о видео и сообщили, что это запрещено из-за списка. Так я узнала о его [“Списка работ, на которых запрещается применение труда женщин”] существовании и что мне нельзя заниматься этой работой. Что я могу работать — только “тихо”, не для всеобщего обозрения»¹⁹.



- 23 В результате Алмагуль была вынуждена подать заявление о добровольном увольнении. Помимо того, что её вынудили покинуть рабочее место, отдел кадров в трудовой книжке Алмагуль задним числом сделал записи о приёме её на работу на должность водителя легкового автомобиля с соответствующей зарплатой. И это несмотря на наличие необходимой квалификации, выполнение полного объёма работы без претензий работодателя к качеству выполняемой работы.
- 24 После увольнения Алмагуль была вынуждена работать неофициально на менее оплачиваемой работе без заключения трудового договора и, соответственно, без социальных отчислений и без гарантий защиты её трудовых прав. Ей приходилось часто менять места работы, в том числе трудоустраиваться за рубежом, где работать по её профессии не было запрещено местным законодательством.

25 Информация о кейсе Алмагуль была включена в альтернативные доклады для Комитета ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (см. п. 28 ниже), Рабочей группы Совета ООН по правам человека по Универсальному периодическому обзору Казахстана (см. п. 30 ниже), в коммуникации с Уполномоченной по правам человека РК и рядом государственных органов (см. пп. 34–36 ниже).

26 Алмагуль активно участвовала в общественной кампании, посвящённой отмене «Списка работ, на которых запрещается применение труда женщин»²⁰, придав ей реальное человеческое лицо, что стало поворотным моментом для успеха кампании.



VI.

- 27 Существование такого списка противоречит ряду норм: положениям пунктов *d* и *f* статьи 2, подпунктов *b*, *c* и *f* пункта 1 статьи 11 Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин²¹; статье 6, пункту *b* статьи 7 и пункту *b* статьи 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах²².
- 28 Комитет ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, рассмотрев **5-й периодический доклад Казахстана о выполнении Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин** в октябре 2019 года и альтернативные доклады организаций гражданского общества²³, рекомендовал Казахстану

«отменить список запрещённых для женщин профессий и облегчить доступ женщин к таким профессиям, а также обеспечить, чтобы любого рода ограничения применялись в индивидуальном порядке, а не в отношении всех женщин»²⁴.

28.
1 В отношении последующей деятельности по выполнению заключительных замечаний Комитет также просил Казахстан представить в течение двух лет письменную информацию о мерах, принятых для выполнения данной рекомендации²⁵.



29 В марте 2019 года в ходе рассмотрения **2-го периодического доклада Казахстана о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах** Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Казахстану

«рассмотреть другие формы правовой защиты женщин в отношении гигиены и безопасности труда как потенциально более эффективные по сравнению с полным запретом на доступ к определённым профессиям»²⁶.

В связи с этим Комитет также рекомендовал Казахстану

«обеспечить дальнейшее сокращение разрыва в оплате труда между мужчинами и женщинами, в том числе [...] путём расширения доступа женщин к равным возможностям в области занятости, в том числе в нетрадиционных для них областях»²⁷.

- 30 По результатам рассмотрения **Универсального периодического обзора в Совете ООН по правам человека** в ноябре 2019 года, где также был представлен альтернативный доклад организаций-гражданского общества²⁸, в части именно списка запрещённых для женщин работ Казахстану были предложены **3 рекомендации**:

«аннулировать список профессий, запрещённых для женщин, и гарантировать равный доступ ко всем профессиям всем женщинам и лицам всех полов (Гондурас)»²⁹, «ликвидировать все формы ограничений на выбор женщиной профессии (Исландия)»³⁰ и «отменить запрет на трудоустройство женщин в сферах, в которых запрещается применение труда женщин (Канада)»³¹.

- 31 Комитет Международной организации труда (МОТ) по применению конвенций и рекомендаций в результате оценки соблюдения Казахстаном **Конвенции № 111 МОТ** относительно дискриминации в области труда и знаний³² в 2017 году³³, комментируя

выполнение Казахстаном статей 1 и 2 этой Конвенции³⁴, напомнил, что у женщин должно быть право свободно искать и получать любую специальность или профессию и что всякое «недопущение или предпочтение в отношении определённой работы, основанное на специфических требованиях таковой», допустимое в рамках пункта 2 статьи 1 Конвенции, должно основываться на объективных обстоятельствах, без отсылки к стереотипам и негативным предрассудкам о роли мужчин и женщин.



31.
1

Комитет тогда настоятельно рекомендовал Казахстану

«предпринять необходимые шаги по гарантированию равных возможностей и равной защиты здоровья и безопасности и мужчин и женщин и пересмотреть существующий список запрещённых для женщин профессий с тем, чтобы охранные меры в части трудоустройства женщин были ограничены интересами охраны материнства в строгом смысле слова и не основывались на стереотипах о способностях женщин и их роли в обществе и семье».

Комитет также рекомендовал правительству Казахстана наладить консультирование организаций работников и работодателей в этом вопросе.

VII.

32

Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин в своём **мнении по сообщению № 60/213 «Светлана Медведева против Российской Федерации»** от 25 февраля 2016 года, в котором рассматривался вопрос ограничения доступа автора к профессии (в случае Светланы — профессии моториста-рулевого), установив нарушение Российской Федерацией положений Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, аргументировал

необходимость обеспечить доступ женщин к профессиям по своему выбору следующим образом³⁵:

32.
1 «Отказ автору в трудоустройстве на основании общего положения законодательства представляет нарушение её прав на одинаковые возможности при найме и свободный выбор профессии и рода работы».

32.
2 «Введение такой законодательной нормы отражает стойкие стереотипы, касающиеся роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе, которые консервируют традиционные представления о женщине как жене и матери и подрывают её социальный статус и перспективы образовательного и карьерного роста».

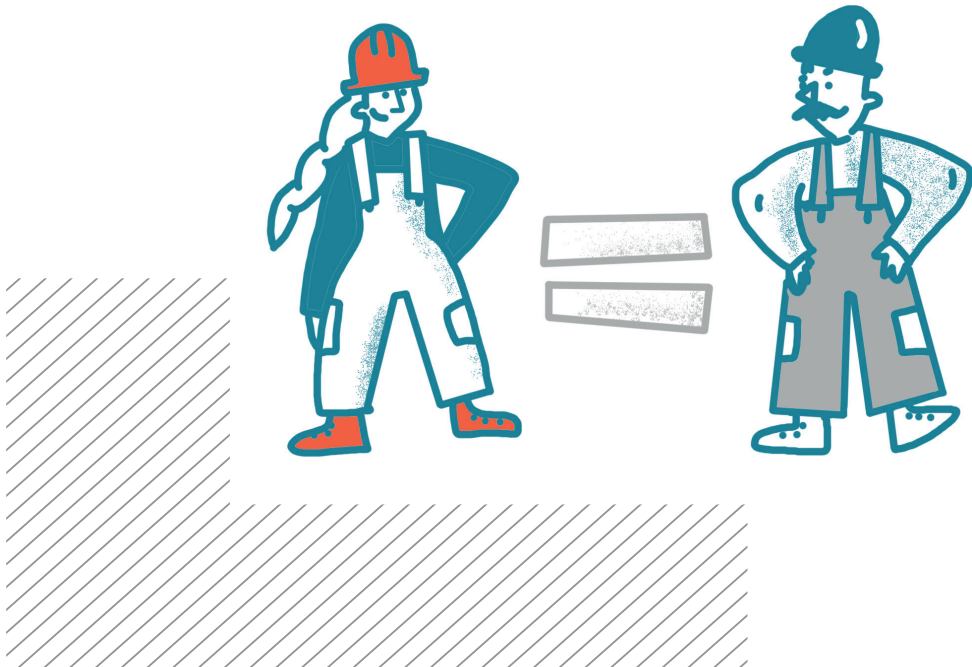
32.
3 «Положения [законодательства], касающиеся защиты лиц, работающих в опасных или трудных условиях, должны быть направлены на охрану здоровья и безопасности на рабочих местах как мужчин, так и женщин с учётом гендерных различий, обуславливающих наличие специфических рисков для здоровья».

32.
4 «В соответствии с положениями [пункта 1*f* статьи 11 совместно со статьями 2 и 3 Конвенции] государство-участник обязуется обеспечить мужчинам и женщинам равные меры защиты репродуктивных функций и создать безопасные условия труда во всех областях профессиональной деятельности, вместо того чтобы вводить запреты на использование труда женщин на определённых

видах работ и оставлять решение вопроса о создании безопасных условий труда на усмотрение работодателя. В тех случаях, когда государству-участнику нужно отклониться от описанного выше принципа, ему необходимо располагать серьёзными медицинскими и социальными данными, свидетельствующими о необходимости обеспечения защиты беременности и материнства или иных гендерных факторов».

32.
5

«Принятие перечня [запрещённых для женщин профессий] противоречит обязательствам государства-участника Конвенции, поскольку устанавливает разное обращение применительно к мужчинам и женщинам, никоим образом не способствует трудоустройству женщин и основано на дискриминационных стереотипах».





33 В своих рекомендациях правительству по этому делу Комитет предложил³⁶:

33.1 *«периодически пересматривать и вносить изменения в ограничительный перечень специальностей и отраслей [...], с тем чтобы он включал лишь ограничения, необходимые для охраны материнства в строгом смысле этого понятия и создания особых условий для беременных женщин и кормящих матерей, и не затруднял доступ женщин к видам занятости и получению вознаграждения в силу гендерных стереотипов»;*

и

33.2 *«после сокращения ограничительного списка специальностей и отраслей поощрять и упрощать трудоустройство женщин в ранее запрещённых областях профессиональной деятельности путём улучшения условий труда и принятия надлежащих временных специальных мер».*

VIII.

34 В начале августа 2020 года **после встречи³⁷ и дискуссий³⁸ с экспертками** Уполномоченная по правам человека в Республике Казахстан Эльвира Азимова обратилась с официальным письмом к Президенту Касым-Жомарту Токаеву с инициативой³⁹ **исключить из Трудового кодекса РК норму об ограничении женского труда в рамках тяжёлых, вредных и опасных видов работ.** Вместе с тем, сообразуясь с интересами защиты материнства, отцовства и детства и конституционных гарантий охраны здоровья (включая репродуктивное здоровье), она предложила



расширить перечень медицинских противопоказаний для всех в рамках вредных условий труда.

35 В преддверии парламентских выборов 10 января 2021 года правящая партия «Нур Отан» как одну из задач своей предвыборной программы до 2025 года в главу «Успешные женщины» включила «предлож[ение] изменени[й] в законы для отмены списка работ, на которых запрещается применение труда женщин»⁴⁰.

36 В мае 2021 года **после консультаций с экспертками** поправки об отмене запрета на трудоустройство женщин **были включены в законопроект по вопросам социальной защиты отдельных категорий граждан**. Подготовка законопроекта проводилась Комитетом по социальному-культурному развитию Парламента РК под руководством депутата Зарины Камасовой.

37 Постановлением Правительства РК от 11 июня 2021 года № 405 «[и]сключение списка работ, на которых ограничивается применение труда женщин [...] до конца 2021 года» было внесено в «План первоочередных мер в области прав человека»⁴¹.

38 **12 октября 2021 года Законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам социальной защиты отдельных категорий граждан» № 67-VII ЗРК Парламент РК исключил подпункт 4 пункт 2 статьи 26 Трудового кодекса, запрещавший трудоустройство женщин по «списку работ, на которых ограничивается применение труда женщин»⁴².**

IX.

- 39 29 октября 2021 года Правительство Казахстана отчиталось перед Комитетом ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин о «поправках в трудовое законодательство [принятых вышеуказанным Законом], отменяющих «Список работ, на которых ограничивается применение труда женщин»⁴³ в рамках промежуточной отчётности в Комитет (см. п. 28 и п. 28.1 выше).
- 40 24 февраля 2022 года Комитет ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в своей оценке этого доклада о последующей деятельности по выполнению рекомендаций, содержащихся в заключительных замечаниях по пятому периодическому докладу Казахстана, отметил, что:
- 40.1 Несмотря на *«принятие закона в октябре 2021 года, отменяющего список запрещённых для женщин профессий»*, *«Комитет сожалеет об отсутствии информации о мерах, предпринятых для содействия в облегчении доступа женщин к таким профессиям»*.
- 40.2 Комитет также заключил, что *«меры, предпринятые Казахстаном, не отвечают рекомендациям Комитета в полной мере»*, и рекомендовал Правительству *«принять дальнейшие меры для облегчения доступа женщин к профессиям, которые были им ранее запрещены»* до следующего периодического обзора⁴⁴.

41 По словам Алмагуль, водительницы большегрузных авто:

*«Я очень рада, что его [«Список работ, на которых запрещается применение труда женщин»] отменили, но это никак не повлияло на мою карьеру»⁴⁵.
«Многие даже не понимают, что такая работа была проведена для наших женщин»⁴⁶.*



X.

- 42 Законодательный запрет на трудоустройство женщин в виде «Списка работ, на которых запрещается применение труда женщин», существовавший в Казахстане на протяжении почти одного **100-летия**, является дискриминационным, нарушающим право женщин на равные возможности при найме, свободный выбор профессии и рода работы, а также нарушает международные обязательства Казахстана, принятые в рамках ратификации Конвенции ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.
- 43 Отмена запрета, наряду с материальными последствиями для женщин, работающих по этим специальностям, имеет важное символическое значение: уход от патерналистского подхода в отношении женщин, как нуждающихся в опеке и как *a priori* матерей, к реальному субстантивному равенству, в основе которого лежит
- признание субъектности женщин, их свободы самостоятельно решать, какой вид деятельности они считают для себя приемлемым, свободы распоряжаться своими репродуктивными правами, своей телесной автономностью.**
- 44 Законодательная отмена «Списка работ, на которых запрещается применение труда женщин» является лишь первым шагом на пути отмены запрета на практике и обеспечения равных трудовых прав и возможностей для женщин.



45 Для обеспечения реальной отмены запрета государством должны быть приняты «дальнейшие меры для облегчения доступа женщин к [ранее запрещённым] профессиям»⁴⁷, такие как:

- проведение информационной работы среди работниц, работников, работодателей и работодательниц, в профессиональных образовательных учреждениях, школах, среди широкой общественности,
- проведение широких медиакампаний в СМИ,
- проведение гендерной экспертизы школьных учебников — для изменения общественных стереотипов, связанных с «неженскими профессиями»;
- принятие временных специальных мер (например, квоты, образовательные стипендии, программы менторства для женщин);

- ✓ обеспечение специальных потребностей работниц на рабочем месте, связанных с трудовой безопасностью, защитой от гендерного насилия, других гендерно-сенситивных потребностей;
- ✓ сбор статистических данных и мониторинг динамики трудоустройства женщин, работающих по этим профессиям, и трудовых споров;
- ✓ предоставление компенсаций и (или) репараций женщинам, работавшим на запрещённых работах до принятия Закона от 12 октября 2021 года

— в тесной консультации с самими работницами и группами, представляющими и продвигающими их права, с одновременной защитой их трудовых прав и безопасности труда.

46 Контекст, при котором отменялся запрет, и отсутствие последующих мер по реализации отмены запрета на практике⁴⁸ ярко демонстрируют **(1)** внешнеполитическую направленность мотивации Казахстана при отмене «Списка работ, запрещающих применение труда женщин» в трудовом законодательстве, а также то, что, **(2)** ограничившись законодательными поправками в Трудовой кодекс, Правительство считает, что работа по отмене запрета выполнена.

47 На деле работа по реализации отмены запрета на практике и обеспечении равных трудовых прав и возможностей для женщин, скорее, только началась — как для государства, так и для гражданского общества, феминистских и других групп, представляющих и продвигающих права работниц (см. п. 45 выше).

Тем не менее законодательная отмена «Списка» — важный этап, достойный признания, и большая заслуга кропотливой адвокати-работы правозащитниц и работниц, подытожить которые хорошо получается словами Алмагуль:

«Вы провели огромную работу, я вам очень благодарна за поддержку и за отмену списка. Нашим женщинам не хватает самого простого — веры в себя!»⁴⁹





Примечания

1. Приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 8 декабря 2015 года № 944. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35844164.
2. Подпункт *f* пункта 1 статьи 11 «Занятость» Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) Пятого периодического доклада о выполнении КЛДЖ, утверждён Постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 февраля 2018 года № 89. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000089>.

3. Трудовой кодекс Республики Казахстан с изменениями и дополнениями по состоянию на 1 января 2020 года. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38910832&show_di=1&pos=5;-106#pos=5;-106&sel_link=1007203676.
4. Ответ на вопрос № 18 // Ответы Казахстана на перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением Пятого периодического доклада Казахстана о выполнении КЛДЖ. URL: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW%2fC%2fKAZ%2fQ%2f5%2fAdd.1&Lang=en.
5. Там же.
6. См. запись веб-трансляции, с отметки 02:14: URL: <https://media.un.org/en/asset/k15/k151qdvsn>.
7. Там же.
8. Там же.
9. Там же.
10. Там же.
11. Статья 154. Работы, на которых запрещается применение труда женщин. Запрещается применение труда женщин на тяжёлых работах и на работах с вредными условиями труда, а также на подземных работах, кроме некоторых подземных работ (нефизических работ или работ по санитарному и бытовому обслуживанию). Список тяжёлых работ и работ с вредными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин, утверждается в порядке, установленном законодательством. Запрещается переноска и передвижение женщинами тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы.
12. Статья 155. Ограничение труда женщин на работах в ночное время. Привлечение женщин к работам в ночное время не допускается, за исключением тех отраслей народного хозяйства, где это вызывается особой необходимостью и разрешается в качестве временной меры.

13. World Bank. 2021. *Women, Business and the Law 2021*. Washington, DC: World Bank. URL: https://wbl.worldbank.org/content/dam/sites/wbl/documents/2021/02/WBL2021_ENG_v2.pdf.

14. World Bank. 2020. *Women, Business and the Law 2020*. Washington, DC: World Bank. URL: https://wbl.worldbank.org/content/dam/sites/wbl/documents/2021/02/WBL2020_ENG_v2.pdf.

15. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 18 июля 2019 года № 512н в редакции от 13 мая 2021 года «Об утверждении перечня производств, работ и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых ограничивается применение труда женщин» вступил в силу с 1 марта 2022 года и действует до 1 марта 2028 года. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_331608/.

Тем не менее в обновлённый «Список» включены «не конкретные профессии, а сферы работы», которые могут охватывать несколько должностей. По оценке Антидискриминационного центра «Мемориал», более 320 из 456 видов работ из предыдущего списка запрещённых профессий остаются недоступными для женщин.

Киселева Мария. Не твоё дело. Почему многие профессии в России закрыты для женщин и как они с этим борются // *BBC News Русская служба*, 14 августа 2021 года. URL: <https://www.bbc.com/russian/extra/9blv7jwdcw/women-forbidden-professions>.

16. За исключением стран Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

17. После выхода пресс-релиза о предсессионном обзоре и перечне вопросов в рамках рассмотрения Пятого периодического доклада Казахстана в Комитете ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин 11 марта 2019 года, где была представлена альтернативная информация о «Списке работ, на которых запрещается применение труда женщин»;

Alma-TQ, Феминита: Камидола А. Альтернативный доклад о выполнении Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Казахстане (январь 2019 года). URL: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT/CEDAW/CSS/KAZ/33738&Lang=en.

18. П. 60 «Списка работ, на которых запрещается применение труда женщин».

19. Из интервью Алмагуль от 27 ноября 2021 года // Из личного архива.

20. Жауперова Арай. Чувствовала себя преступницей: История женщины, которая работает несмотря на запрет Правительства // *Masa Media*, 26 июля 2020 года. URL: <https://masa.media/ru/site/chuvstvovala-sebya-prestupnitsey-istoriya-zhenshchiny-kotoraya-rabotaet-nesmotrya-na-zapret-pravitelstva>.

21. Ратифицирована законом Республики Казахстан от 29 июня 1998 года № 248. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z980000248_.

22. Ратифицирован законом Республики Казахстан от 21 ноября 2005 года № 87-III, вступил в силу для РК 24 апреля 2006 года. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000087_.

23. Предложения по списку вопросов, которые будут приняты Комитетом ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин на его 74-й сессии (предсессионная рабочая группа) в связи с пятым периодическим докладом Казахстана (совместный альтернативный доклад), от 28 января 2019 года. URL: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCEDAW%2fICO%2fKAZ%2f34056&Lang=en.

Alma-TQ, Феминита: Камидола А. Дополнительные комментарии к альтернативному докладу о выполнении Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Казахстане

(сентябрь 2019 года). URL: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCEDAW%2fCSS%2fKAZ%2f37357&Lang=en.

24. Рекомендация 38.d Заключительных замечаний Комитета ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин по пятому периодическому докладу Казахстана. URL: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW%2fC%2fKAZ%2fCO%2f5&Lang=en.

25. Там же. Рекомендация 53.

26. Рекомендация 24. Заключительных замечаний Комитета ООН об экономических, социальных и культурных правах по второму периодическому докладу Казахстана. URL: <http://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=4slQ6QSmlBEDzFEovLCuWzkLn5QA2sHMzcgILbdGh10%2bE7e9LVeibvxLDw2%2fH%2fjPni2eASbE%2fkqCDqg6MHosDf%2fzwlOqQBsUyhU%2boiuRtbaaztjlvI%2b3Dlpugo2nAW1Z>.

27. Там же. Рекомендация 26.

28. *Alma-TQ*, Феминита: Камидола А. Совместный доклад для третьего Универсального периодического обзора Казахстана в Совете ООН по правам человека (март 2019). URL: https://www.upr-info.org/sites/default/files/documents/2019-10/js4_upr34_kaz_e_main.pdf.

29. Рекомендация 139.139 Доклада Рабочей группы Совета ООН по правам человека по Универсальному периодическому обзору. Неотредактированная версия. URL: <https://undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=A%2FHRC%2F43%2F10&Language=E&DeviceType=Desktop&LangRequested=False>.

30. Там же. Рекомендация 139.186.

31. Там же. Рекомендация 139.209.

32. Ратифицирована Законом Республики Казахстаном от 20 июля 1999 г. № 444-I. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z990000444_.

33. Международная организация Труда, *Observation (CEACR) — adopted 2016, published 106th ILC session* (2017). URL: https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID:3298729.
34. Конвенция Международной Организации Труда № 111 о дискриминации в области труда и занятий от 25 июня 1958 г., ратифицирована Республикой Казахстан в соответствии с Законом РК от 20.07.99 г. № 444–1. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1011035&pos=3;-120#pos=3;-120.
35. Мнения Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин в отношении Сообщения № 60/2013 от 25 февраля 2016. URL: <http://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=6QkG1d%252fPPRiCAqhKb7yhsqJ5r9k%252bGtmWwpfPY2owmXVgJ%252bKtP%252fjGWPdm%252ficwEvCUvCDifZtRRL3XoaymGKsioO%252fqFuW Wyu8LvwwlMn5Q6%252baZDmIEMh5HZ7JAm99LkOm%252bO%252bdlWo%252bOF7joaChzeSMOQ%253d%253d>.
36. Там же.
37. Закрытая экспертная встреча в январе 2020 года.
38. Дискуссия «Женщины на рынке труда: Список запрещённых профессий для женщин в Казахстане» // Фестиваль *FemAgora*, 9 сентября 2020 года. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=S22yTRH-D-c&t=292s>; Дискуссия «Борьба-Торг-Отмена. Три стадии отмены списка в постсоветских странах» // Центр по продвижению прав женщин — Её права, 4 февраля 2021 года. URL: <https://epravaby.by/2021/01/давайте-сделаем-это-в-беларуси-пройде/>.
39. Жаркеева Динара. Омбудсмен просит Токаева разрешить женщинам работать на тяжёлых и опасных производствах // *informburo.kz*, 6 августа 2020 года. URL: <https://informburo.kz/novosti/ombudsmen->

prosit-tokaeva-razreshit-zhenshchinam-rabotat-na-tyazhyolyh-i-opasnyh-proizvodstvah.html.

40. «Путь перемен: Достойную жизнь каждому!» Предвыборная программа 2025, «Нур Отан». URL: <https://amanatpartiasy.kz/election-program-2021?lang=ru>.

41. П. 4.1 // Постановление Правительства Республики Казахстан от 11 июня 2021 года № 405 «Об утверждении Плана первоочередных мер в области прав человека». URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000405>.

42. Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам социальной защиты отдельных категорий граждан» от 12 октября 2021 года № 67-VII ЗРК. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2100000067>.

43. Пп. 36–37 // Информация, полученная от Казахстана Комитетом ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, о последующей деятельности по выполнению рекомендаций, содержащихся в заключительных замечаниях по его пятому периодическому докладу, от 29 октября 2021 года. URL: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW%2fC%2fKAZ%2fFCO%2f5&Lang=en.

44. Письмо Комитета ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин об оценке последующей деятельности по выполнению рекомендаций, содержащихся в заключительных замечаниях, от 24 февраля 2022 года. URL: https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/KAZ/INT_CEDAW_FUD_KAZ_48097_E.pdf.

45. *Kamidola Aigerim. Redefining 'women's work' in Kazakhstan // openDemocracy*, 13 декабря 2021 года. URL: <https://www.opendemocracy.net/en/odr/redefining-womens-work-in-kazakhstan/>.

46. Из интервью Алмагуль от 27 ноября 2021 года и 10 июля 2022 года // Из личного архива.
47. Письмо Комитета ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин об оценке последующей деятельности по выполнению рекомендаций, содержащихся в заключительных замечаниях, от 24 февраля 2022 года. URL: https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/KAZ/INT_CEDAW_FUD_KAZ_48097_E.pdf.
48. *Kamidola Aigerim. Redefining 'women's work' in Kazakhstan // openDemocracy*, 13 декабря 2021 года. URL: <https://www.opendemocracy.net/en/odr/redefining-womens-work-in-kazakhstan>.
49. Из интервью Алмагуль от 27 ноября 2021 года и 10 июля 2022 года // Из личного архива.

Айгерим Камидола, Татьяна Чернобилъ

Свободные в своём выборе

Как отменялся список работ,
запрещавший применение труда
женщин в Казахстане

Под редакцией **Айгерим Камидола**

Иллюстрации **Лены Немик**

Дизайн и вёрстка **Малики Колесовой**

Корректурa текста **Марии Яковлевой**

